

海峡两岸船舶油污应急协作研讨会
会议材料之九

福州海上船舶溢油应急计划简介

福州海事局

中国·福州

2003年8月28日~29日

《福州海上船舶溢油应急计划简介》目录

一	总则	1
二	反应组织及其职责	2
1	应急响应组织管理保障体系	2
2	福州海区船舶溢油应急指挥部职能	3
3	应急指挥部成员应急响应行动职责	4
4	应急响应指挥部办公室	5
5	现场指挥	6
6	事故救助组	6
7	污染监视监测组	6
8	后勤通讯保障组	7
9	法律公共关系组	7
三	事故报告、评估、报警、决策程序	7
四	应急响应程序	8
1	行动准则	8
2	船舶溢油事故应急响应程序	8
3	应急行动	8
五	公共关系与区域协作	15
1	公共关系	15
2	区域协作与污染事故边界联合行动	16

福州海上船舶溢油应急计划介绍

福州海事局

2001年12月17日成立了福州海区溢油应急指挥部，并确定了指挥部指挥、副指挥、成员名单，指挥部成员涵盖了溢油应急相关部门，指挥部办公室设置在福州海事局。为切实做好此项工作，同时也更有效实施《台湾海峡福建海区船舶溢油应急计划》，我局组织力量编制了《福州海上船舶溢油应急计划》，计划实施区域包涵福州海事局管辖海域和港口水域，计划力求具有前瞻性、科学性、实用性、针对性与可操作性，现将计划文本介绍如下：

一、 总则

1、目的：当福州市相关海域发生重大或特大海上船舶污染事故时，能够迅速有效地保护人命、财产安全和保护海洋环境，减少污染损害和其它环境及社会影响，尽快恢复生产、生活秩序。

2、适用范围：福州近岸海域和港口水域发生或可能发生的重大和特大级船舶污染事故。

3、评估与修订：本计划将每年进行评估，以确保计划准确、有效和易于操作

4、培训与演习：通过应急反应的培训与学习，使得本计划的相关组织和人员充分理解本计划的内容和各自的职责，从而确保本计划得以有效执行，同时为检验和修正本计划提供依据。应急响应指挥部负责本计划的培训与演习工作。计划的演习每年举行一次，演习分桌面演习、计算机和现场模拟演习。演习方案由指挥部办公室具体负责制订，报总指挥批准。

5、计划颁布与实施：福州市人民政府颁布由福州海区溢油应急反应指挥部组织实施。

二、反应组

1、应急反应

决策指挥

管理支持

应急行动

事故救
助组

海洋
专业
清污
队伍

船舶污

统一协
发布信

职责

，参与

则
决策方

及时报

单位的

员

3、应急指挥部成员应急反应行动职责（

人员/部门		职
总指挥	福州市人民政府	<p>组织制定并发布港口应急工作中的重大问题，发布信息附件；</p> <p>监督本计划的实施，确保一致；</p> <p>监督有关的法律、公共关系调查处理，确保媒体的正确导向以及建立应急反应体系所需要负责应急反应行动决策以及必要时，协调福州市以外的资源有关主管部门所资源。</p>
指挥部组成单位	福州海事局	<p>具体负责制定和实施福州指挥港口、海域船舶污染的控制审核和批准使用清污技术和设备他约定事务等；</p> <p>负责指挥部办公室的日常负责海洋专业清污队伍的所需的抗污染资源；</p> <p>负责与船舶事故有关的应急响应负责海上消油剂的使用现场负责调动海运、引航、船舶运界力量，负责海上交通服务；</p> <p>负责海上通讯系统的建立和在福州市政府、国家主管部门以车辆、现场之间建立起有效的通为应急响应提供必要的数据和信</p>
	福州市环境保护部门	<p>组织对岸滩油污的清除</p> <p>对回收的油污和沾油废弃物对污染物的岸上处置/处理</p> <p>负责大规模污染岸线的清除线清污费用的赔偿请求；</p> <p>负责陆域环境监测工作和环对有关消油剂的使用、现场提供污染物行为、归宿和影响对近岸海域环境敏感区域的按“应急响应需要提供的资源反应所需资料。</p>

责

及时报告并协助海上清污等，及时污损害的水产养殖区做好油污防

污或提出建议；

处理以及渔业资源的保护、可用于

紧急调用；

域自然资源的损害赔偿计算方法，

出索赔请求；

源的损害赔偿；

岸水域环境与资源的恢复工作；

议；

的资料和数据表”要求提供应急

行动。

通畅通，现场保护，实行隔离。

备及器材，提供专用泊位，协助应

溢油/化学品事故处理

抗灾专项资金等。

的旅游区域做好油污防备，提出旅

里建议，协作做好防、抗油污染工

开展应急行动。

清污、救援等行动。

和设备对抗溢油；通知货主、船东

工作。

业并按要求做好各项记录。

部的联系，发挥新闻媒介的导向作

医疗，提供现场救护等。明确各有

在本计划中的职责和义务，是本计

上海市溢油应急指挥部的日常办事机

具体负责办公室日常工作，包括负责

对福州市相关海域的海上船舶污染应急工作进行总体修改应急计划，拟订海上海区溢油应急指挥部培训大培训和演练；接收和分析污染事故报告；协商并提出单；建立和完善海上海区溢油应急指挥部的计算机支反应提供决策参考；组织海洋抗污染技术的开发研究

5、现场指挥

1、现场指挥由总指挥根据事故的性质和反应要主管机关中指定；现场指挥负责指挥溢油应急反应行部负责。

特别提示；可以考虑第一时间到达现场的最高级

2、现场指挥是总指挥指定具体负责实施应急反总指挥的授权和应急反应协调中心的指导、协调，组及其它需要的进一步行动；

3、现场指挥在不违背总指挥总体决策原则的前局势，有权根据事态的发展对行动方案做出适当调整挥部办公室报告；

4、根据需要向指挥部办公室提出所需要的资源；

5、现场指挥随时向指挥部办公室报告现场动态部办公室协调的有关事宜。

6、组织现场反应情况评估，并将评估意见报指：形成是否停止反应行动或是否开展进一步的应急反应：

6、事故救助组

事故救助组由福州海事局、港务局、消防部门、事故现场的救助工作，如船舶救助、消防、紧急疏散

7、污染监视监测组

监视监测组由当地政府、市环保局、、市海洋与水

事故的损害调查，为应急响应提

市财政局、福州港务局、市交
区人民政府组成。负责为应急反
系、供应、信息以及其它生产生
的应急响应队伍、政府援助队伍

办公厅、市口岸办、市外事办、
在事故现场以及影响的区域内，
应急响应所需要的法律援助。

报，C 报告/通报内容，D 报告

于评估，内容包括：

事故等级；

以及事件可能对公共安全产生

及事故可能造成的污染损害；

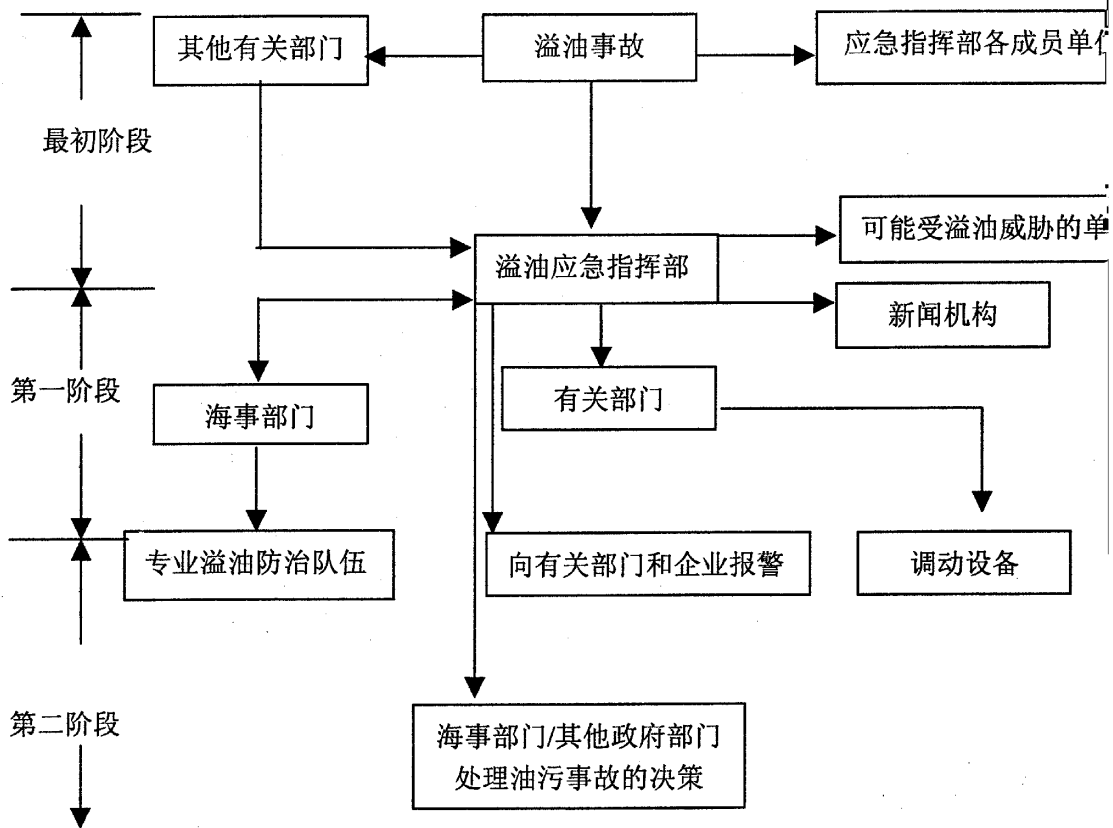
的安全、技术条件；

立所需要的资源能力。

立向相关单位报警，所有接到报

- C、向总指挥、指挥部成员或国家主管部门报警，
- D、向应急反应队伍成员单位报警，
- E、可能遭受污染损害的单位或人员告警，
- F、向政府援助队伍报警。

溢油应急反应信息发布图



4、事故决策：指挥部成员接到报警后，应立即赶赴指挥部办公室，立即组织应急反应行动的策划，形成应急反应决策建议，报总指挥决定。应急反应开展一段时间后，指挥部办公室根据现场评估结果和反馈意见，及时组织开展应急反应评估，提出应急反应行动的调整方案，经指挥部研究后报总指挥决定。总指挥对指挥部提交的应急反应决策方案进行审查决策，决定最终应急反应行动计划。决策主要内容如下：

- 1) 交通管制措施；
- 2) 控制溢油源继续泄漏的措施；

防暴措施；

油的监视、监测措施；

溢油围控措施；

溢油清除措施；

敏感区的防护措施；

溢油清除措施；

应急队伍、应急船舶、应急设备与器材及必要后勤支援；

协调相关部门投入应急行动；

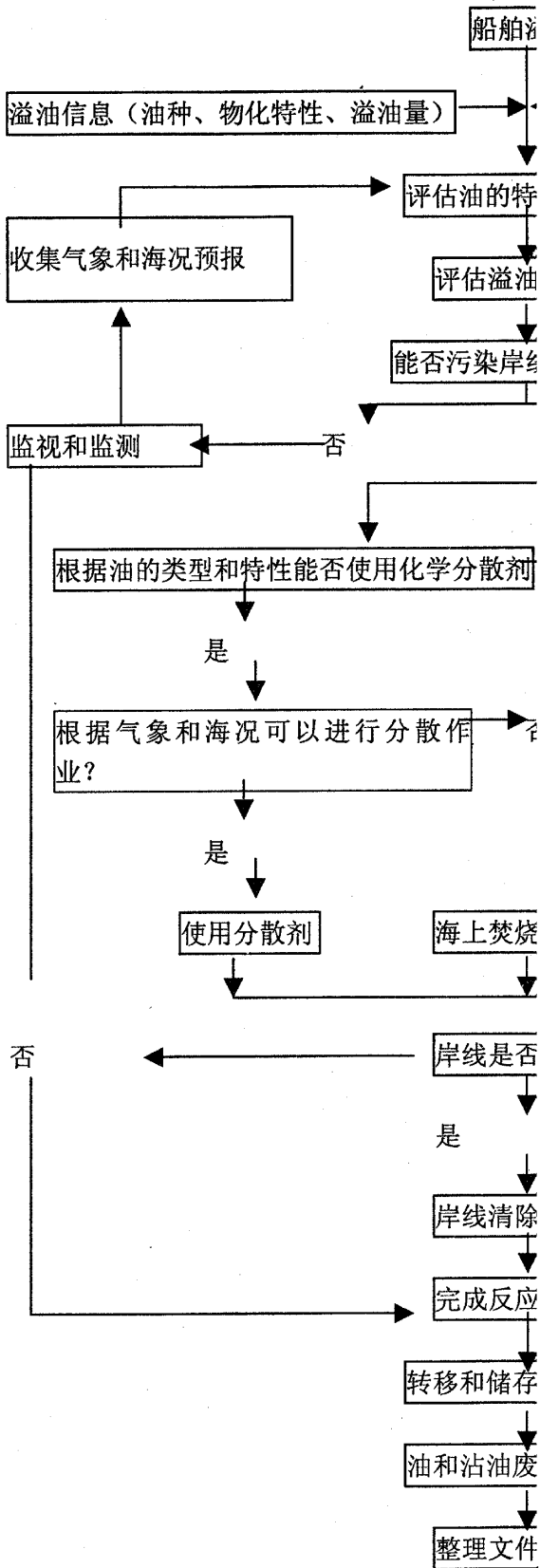
是否需要请求相邻海区的支援；

回收油与油污物的运输方式及处置方法；

时间安排和费用估算明细表；

污染损害索赔取证记录。

溢油应急反应决策程序图



9、应急响应程序

1、行动准则：义务、快速、高效，合理；保护人命、财产安全和保护海洋环境
准则；

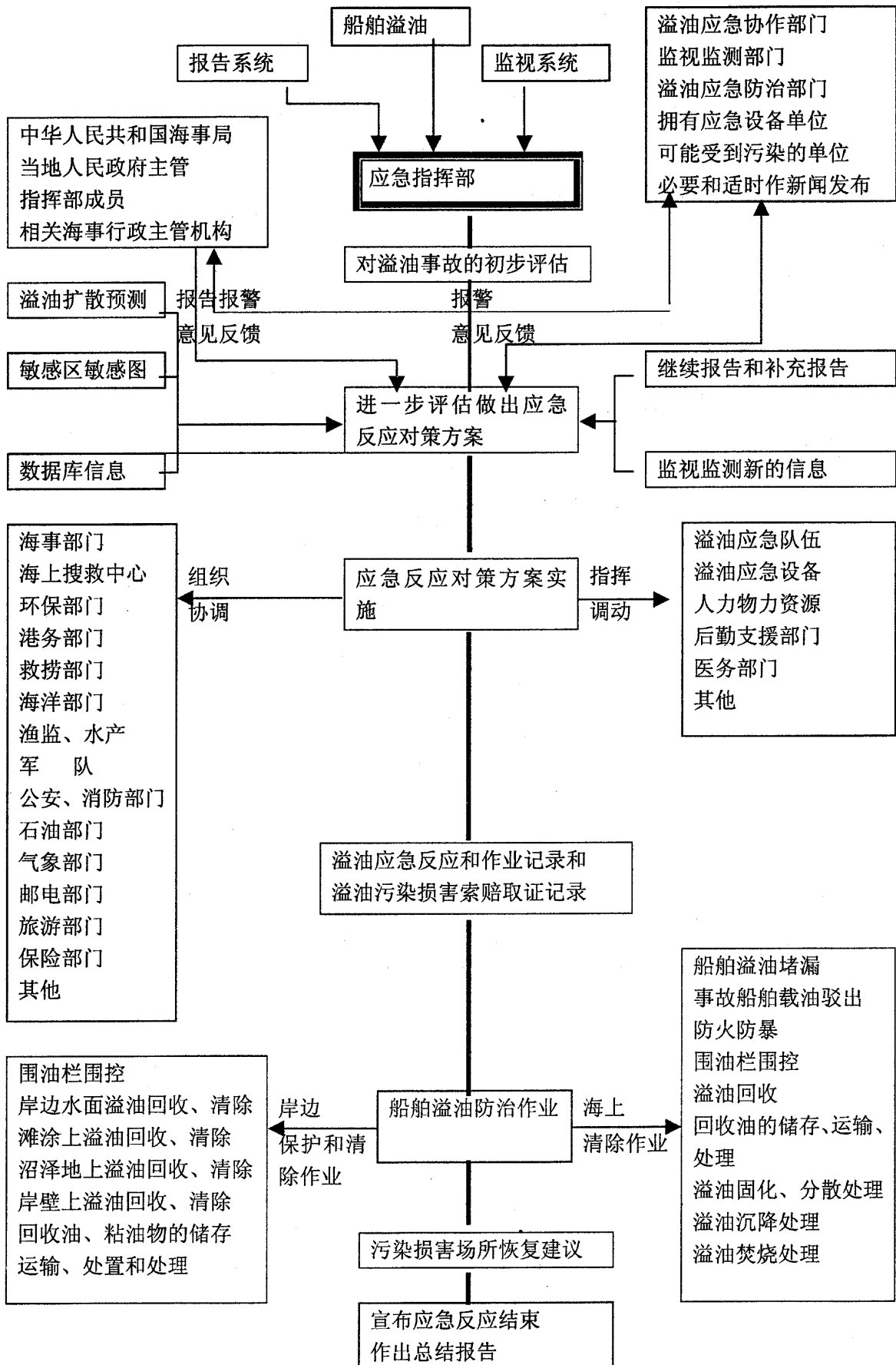
2、船舶溢油事故应急响应程序（见下页图）

3、应急行动

1、指定现场指挥和发布反应命令

总指挥根据事故的种类和反应要求以及指挥部的建议，从事故主管机关中指定现场指挥（一般都由海事局局长和副局长担任）；当事态的发展需要这样做时，事故指挥将通过发布应急响应命令的方式，授权现场指挥组织实施应急响应行动决策。有参与应急响应行动的部门，都应服从现场指挥的指挥。

船舶溢油事故应急反应程序图



迅速抵达事故现场，了解事故

自己的经验和能力，迅速组织
件是否处于其控制能力之内，
应迅速向指挥部办公室报告，
援助；

总指挥的反应决策方案，现
具体组织实施总指挥的反应
如果现场现有资源不足以处
力福州市其它可利用的应急反

行指挥，现场指挥应向指挥部
调处；

范围可能较大，现场指挥经总
应急响应划分为易于管理的小
反应行动协调人，每个小区域
该协调人负责向现场指挥报告

次序迅速组织初始反应，履行

现场指挥的指挥下，分别开展
监测、污染物围控清除、岸
讯保障、法律公共关系等。

调动或请求；

指挥的批准，资源的调动或请

应或为应急响应提供资源的

各种单证、证据得到完整的收集保存，无论是否能够得到赔偿或补偿，在应急响应解除之后，被调动或请求资源的单位都应尽快将参与应急反应的有关单证、证据报送指挥部办公室。

D：化学品和危险有害物质的反应化学品和危险有害物质的溢出可能对应急响应人员产生直接或潜在的危害，并且对该类物质的反应方法可能因其性质不同而截然不同。对所有的船舶污染事件，如果污染物质不明确，则必须按照假定污染物为危险有害物质来进行监测和反应行动，当危险有害物质溢出或泄漏时，反应人员将作出有限度的反应。然而，如果安全条件允许和必须进行反应，在应急响应队伍认为可行且现场指挥同意的情况下，可以采取临时围控或其它补救措施，但必须注意以下事项。

- 对人体健康和安全没有紧迫或潜伏威胁；
- 反应人员获得过适当的培训、装备良好的防护用具和足够的现场支持；
- 没有其它方法或资源来获取现场样品、评估信息和检测依据；
- 被现场指挥正式授权。

5) 资源的优先保护

如果现有资源不足以对相关海域资源环境敏感区域提供有利的保护，则必须按照优先保护次序对岸线或资源进行优先保护；优先保护次序由以下因素决定：

- A、该区域可能遭受污染损害的程度；
- B、保护敏感区域可能取得的实际效果；
- C、污染清除工作的可能性和难易程度和
- D、季节性因素的影响。

6) 应急行动的优先次序：在采取围控和清除等抗污染措施之前，首先应该考虑人命、财产的安全以及如何防止或采取措施停止或阻止污染物的进一步或引发安全事故，如堵漏、转驳、船舶拖浅、防火灭火等

7) 现场评估与反馈

现场指挥应及时组织开展应急响应行动的现场评估，并将评估结果或发现的问题以及应急响应行动的实际效果反馈到指挥部办公室。指挥部办公室根据现场反馈情况和事态的发展，组织对反应行动进行总体评估，提出进一步的行动建议和策划依据，供指挥部形成决策意见后报总指挥批准。

映平寸

居由

事市部录

:

2、区域协作

1) 区域协作
以外的区域或组

A: 向总指

B: 向政府

C: 需要向
国家主管部门提

2) 污染事故
或福州市近岸海

A: 当污染
室应确保相关的

B: 当边界
评估后, 指挥部

C: 指挥部
换与应急合作机